

Undang-undang Antarabangsa: Skeptisma Barat dan Perspektif Islam

Nasharudin Mat Isa

Abstract

The subject of international law has been dominated by various arguments as to its nature, especially in regard to its enforcement and sanctity. Its development has been coloured by various influence which include the desire of the super powers to impose their will upon small nations. The aim of the article is to discuss the above issue from the view of Islamic law. It discusses the Islamic approach to the above problem.

Menurut al-Ghunaimi,¹ perbincangan tentang prinsip-prinsip berkaitan dengan hubungan antarabangsa Islam bermula pada zaman kerajaan Abbasiyah di bawah topik *al-Siyar wal Maghazi* yang kemudiannya menjadi rujukan utama dalam undang-undang antarabangsa Islam. Di antara pengarang utama yang memulakan kajian itu adalah:

- (i) Imam Abu Hanifah (699-767M/80-150H). Pandangan dan pendapat beliau kemudiannya telah disusun oleh para muridnya dengan mengembangkan lagi dalam tulisan-tulisan selanjutnya.
- (ii) Al-Awza'i, Abu 'Umar b. 'Abd al-Rahman b. 'Umar (704-744M/87-157H). Adalah difahamkan bahawa versi asli kritikan al-Imam al-Awza'i terhadap pendapat Imam Abu Hanifah dalam undang-undang antarabangsa masih boleh didapati sehingga ke kurun 17 (11 Hijrah). Kritikan dan komentar beliau hanya boleh dirujuk melalui *al-Radd 'ala Siyar al-Awza'i* karangan Abu Yusuf (murid Abu Hanifah) dan juga di dalam kitab *al-Umm* karangan al-Imam Syafi'i.

- (iii) Abu Yusuf, Ya'qub bin Ibrahim al-Ansari al-Kufi (729-798M/113-182 H) di dalam kitab utama beliau, *al-Kharaj*.
- (iv) al-Shaybani, Abu 'Abdallah Muhammad b. al-Hassan b. Farqad (749/750 - 805 M/312 -189 H). Tulisan beliau di dalam *al-Siyar al-Kabir* dianggap sebagai pelopor dalam undang-undang antarabangsa Islam.
- (v) al-Syafi'i, Abu Abdullah Muhammad b. Idris (767-820M/150-204H) di dalam kitabnya *al-Umm*.
- (vi) Ibn Taymiyah, Taqiyuddin Abu al-Abbas Ahmad b. Abdul Halim b. Abdul Salam al-Harani al-Hanbali (1263-1328M/661-728H) telah membincangkan persoalan ini dalam dua kitabnya iaitu *Iqtida' ala Tariq al-Mustaqim fi Mu'amalat Ahl Jahim* dan *al-Siyasah al-Syar'iyah*.

Walaupun doktrin klasik sistem undang-undang antarabangsa Islam sudah dikenali semenjak berabad lamanya, perbincangan tentangnya hanya tertumpu dalam bidang-bidang yang tertentu sahaja, seperti undang-undang perang, *kharaj* dan *jihad*. Akibat dari itu, Islam dilihat sebagai agama yang penuh dengan keganasan dan kerakusan. Sistem hubungan luar negerinya pula hanya tertumpu kepada permasalahan seperti yang telah disebutkan tadi. Penulis barat seperti Arthur Nussbaum menegaskan perkara ini dengan menyebut bahawa "*The Islamic law on international relations is scanty and vague, except for some aspects of war*".²

Persepsi begini berlaku kerana Barat tidak pernah mengiakan hakikat sebenar sistem perundangan Islam. Mereka menilai undang-undang antarabangsa Islam sama seperti menilai undang-undang antarabangsa mereka. Perbincangan yang panjang masih berlarutan di kalangan penulis dan ahli undang-undang antarabangsa moden dalam mempersoalkan kewujudan dan kedaulatan sistem ini.

Pergolakan yang sedang berlaku di peringkat antarabangsa dewasa ini telah menguji kewibawaan Pertubuhan Bangsa-bangsa Bersatu (PBB) yang sepatutnya berperanan untuk mendukung undang-undang antarabangsa. Terbukti sudah kegagalan mereka untuk mengawal dan mengwujudkan cita-cita penubuhan PBB seperti yang termaktub dalam Artikel 1 Charter of The United Nations yang berbunyi:

The purpose of the United Nations are:

1. *To maintain international peace and security, and to that end: to take effective collective measures for the prevention and removal of threats to the peace, and for the suppressions of acts of aggression or other breaches of peace, and to bring about by peaceful means, and in conformity with the principles of justice and international law, adjustment of settlement of international disputes or situations which might lead to a breach of the peace;*
2. *To develop friendly relations among nations based on respect for the principle of equal rights and self-determination of peoples, and to take other appropriate measures to strengthen universal peace;*

Dari detik awal penubuhan PBB sehinggalah ke hari ini, ianya bolehlah diibaratkan hanya sebagai sebuah kelab eksklusif untuk menghabiskan wang antarabangsa untuk kepentingan kuasa-kuasa besar. Prinsip *equal rights* dan *self determination* hanyalah

antara teori-teori yang dicipta untuk melepaskan batuk di tangga untuk menjaga kepentingan mereka. Kedua-dua prinsip itu jelas tidak memberikan sebarang keuntungan kepada dunia ketiga amnya dan kepada negara-negara Islam khususnya. Lihat sahaja apa yang berlaku di Palestin, Kashmir, selatan Filipina, Somalia, Iraq dan yang terakhir di Bosnia. Apabila di sana tidak ada kepentingan mana-mana kuasa besar, tentera pengaman tidak diperlukan dan ianya dianggap sebagai urusan domestik dan bukannya *international law*. Umat Islam terus menerus digayang dengan percaturan barat dan undang-undang antarabangsa yang bertujuan untuk mengelabukan mata antarabangsa akan tindakan dan usaha barat dan kuasa-kuasa besar.

Krisis utama yang terdapat dalam undang-undang antarabangsa barat adalah untuk mensabitkan identitinya. Kewujudan sistem undang-undang antarabangsa sebagai sebahagian dari cabang undang-undang telah menjadi bahan perbahasan di kalangan penulis barat. Persoalan yang selalu ditimbulkan adalah, adakah istem undang-undang antarabangsa ini benar-benar wujud?

Skeptisma ini, menurut Akehurst lahir kerana tidak ada satu badan perundangan antarabangsa dan juga satu sistem undang-undang yang boleh mengikat dan menghukum mana-mana negara yang melanggar undang-undang tersebut. Akhirnya timbullah rumusan bahawa undang-undang antarabangsa hanyalah merupakan satu sistem 'moral' dan bukannya undang-undang.³

Perbahasan seterusnya di kalangan ahli undang-undang antarabangsa barat adalah tentang teori *Naturalists* dan *Positivists* dalam menentukan asal usul undang-undang antarabangsa. Perkembangan kedua-dua teori ini kemudiannya telah memberikan kesan terhadap isu-isu lain dalam perbicaraan tentang undang-undang ini khasnya dalam menentukan sumber dan kedaulatannya apabila bertembung dengan undang-undang *municipal*.

Pendokong utama teori *naturalists* ini adalah Hugo Grotius (1583-1645), seorang Belanda yang dikatakan sebagai bapa sistem undang-undang antarabangsa dunia. Teori ini menekankan kepada aspek bahawa setiap jenis undang-undang (termasuk undang-undang antarabangsa) adalah lahir secara spontan dan bukan dengan pilihan atau kehendak manusia. Prinsip keadilan adalah sesuatu yang bersifat universal dan mendalam yang boleh dikecapi cukup dengan mencari sebab tertentu, undang-undang adalah sesuatu yang dicari dan bukan dicipta. Grotius menekankan bahawa teori *natural* ini adalah sesuatu yang datang dari langit dan menyebut ianya pasti akan wujud walaupun tuhan itu sendiri tidak wujud.⁴

Pada pandangan teori *positivists* pula, undang-undang adalah dicipta oleh manusia dengan mengikut kehendak sesuatu negara. Teori ini telah didukung dan dimulakan juga oleh seorang Belanda, Cornelis van Bynkershoek (1673-1743) dan mula dipakai pada kurun kesembilan belas.⁵

Dalam menyelesaikan masalah hubungan antarabangsa, Islam telah mengenal beberapa kaedah dan perundangan yang mengikat hubungan antara negara Islam dan negara yang bukan Islam. Undang-undang antarabangsa Islam telah ditakrifkan sebagai satu himpunan undang-undang yang berkaitan dengan hak dan tanggungjawab sebuah negara dalam semua hal yang berkaitan dengan hubungan dua hala. Semua

kaedah tersebut mewajibkan setiap orang Islam untuk menepatinya dalam urusan sesama Muslim dan juga dengan yang bukan Muslim, dalam keadaan perang mahupun damai, sama ada kepada individu ataupun negara dan juga sama ada di dalam negara Islam ataupun di luarnya.⁶

Undang-undang antarabangsa Islam tidak sedikit pun mengalami permasalahan seperti yang dihadapi oleh undang-undang antarabangsa barat untuk mensabitkan kewujudannya sebagai sebahagian dari sistem undang-undang yang menyeluruh. Takrif fiqh dan pembahagiannya⁷ seperti yang dibuat oleh para fuqaha' dengan jelas menunjukkan bahawa undang-undang antarabangsa Islam adalah sebahagian dari sistem Syariah Islam yang bersifat menyeluruh dan menjawab segala persoalan yang dihadapi oleh manusia.

Dalam membicarakan bab yang berkaitan dengan undang-undang, tidak timbul di dalam Islam persoalan *natural* mahupun *positive*, atau yang mana lebih berdaulat, undang-undang antarabangsa atau undang-undang *municipal*.

- (a) Fiqh adalah sebahagian dari keseluruhan Syariah yang diwahyukan oleh Allah Azza Wa Jall kepada Rasulullah s. 'a.w. Kesempurnaan Syariah merangkumi tiga aspek utama yang dihajati oleh manusia secara darurat iaitu; aqidah, fiqh dan akhlak.
- (b) Fiqh adalah menyeluruh sifatnya dan melewati kesempitan sempadan yang diletakkan oleh manusia. Bidang takluk fiqh tidak hanya tertumpu kepada persoalan individu atau permasalahan ibadah yang sempit semata, malah mencakupi hubungan antara negara, adab dan tatasusila perang, hubungan diplomatik dan lain-lain isu yang berkaitan.
- (c) Bila menyebut tentang kedaulatan (*sovereignty*) pula, hukum Allah azza wa Jall adalah yang tertinggi dalam menyelesaikan sebarang permasalahan. Hiraki sumber hukum seperti yang telah diatur oleh Islam dengan jelas meletakkan prioriti yang manakah harus dipilih dalam menghuraikan sesuatu masalah yang tidak ada hukum yang jelas, tidak timbul yang mana harus didahulukan kerana sumbernya adalah satu iaitu Allah Azza wa Jall.

Sumber Undang-undang Antarabangsa

Menurut sistem undang-undang antarabangsa moden, sumber utama kepada sistem ini adalah bersandarkan kepada Artikel 38(1), Statut Mahkamah Keadilan Antarabangsa (The Statute of the International Court of Justice). Peruntukan yang termaktub di dalam artikel ini adalah:

Article 38.1. The Court, whose function is to decide in accordance with international law such disputes as are submitted to it, shall apply:

- (a) *international conventions, whether general or particular, establishing rules expressly recognized by the contesting States;*
- (b) *international custom, as evidence of a general practice accepted as law;*
- (c) *the general principles of law recognized by civilized nations;*
- (d) *subject to the provisions of Article 59, judicial decisions and the teaching of the*

*most highly qualified publicists of the various nations, as subsidiary means for the determination of rules of law.*⁸

Peruntukan ini walau bagaimanapun tidak dengan jelas menunjukkan ianya sebagai sumber (*source*) dan apabila diperhatikan secara lebih teliti tidak pula boleh dikira sebagai sumber undang-undang antarabangsa. Persoalan pertama yang akan timbul adalah, adakah perenggan ... kepada peruntukan ini menunjukkan sebarang hiraki dalam sumber.⁹ Kenyataan ini idengan jelas menunjukkan kepada kita bahawa barat bukan sahaja tidak sepakat dalam menentukan sumber-sumber perundangan ini malah dalam menentukan prioriti dalam hiraknya pun mereka berbalahan pendapat.

Di dalam sistem undang-undang antarabangsa Islam, sumber yang dirujuk oleh sesebuah negara Islam adalah;

1. Syariah.
2. Perjanjian dua hala (*treaties*)
3. Adat atau amalan antarabangsa (*custom/'urf*)¹⁰

Walaupun seolah-olah ada persamaan dalam sumber undang-undang antarabangsa Islam dan undang-undang antarabangsa barat, tetapi kriteria utama yang memisahkan antara dua sistem ini adalah al-Syariah, yang diterima oleh Islam sebagai *law proper* yang menghuraikan penyelesaian kepada setiap permasalahan dengan petunjuk Rabbani.

Syariah Sebagai Sumber Utama

Yang dimaksudkan syariah sebagai sumber undang-undang antarabangsa Islam adalah aplikasi keseluruhan sumber yang disepakati oleh para fuqaha' dalam menyelesaikan sesuatu masalah. Dalil-dalil al-Qur'an, al-Sunnah, *ijma'* dan *qiyas* begitu juga sumber-sumber sekunder yang lain seperti *istihsan*, *masalih mursalah*, *syar'man qablana* dan lain-lainnya adalah dirujuk untuk menjawab persoalan undang-undang antarabangsa.

Dari segi teorinya, Islam sememangnya telah menyediakan jawapan kepada persoalan antarabangsa ini sejak mula ianya diwahyukan kepada Rasulullah s. 'a.w. Cuma sekarang ini sedang berlalu satu pandangan yang agak ekstrim dalam pemakaian undang-undang Islam yang dikatakan hanya mempunyai doktrin klasik dan tradisional. Pandangan ini bukan sahaja dipakai dan disebar oleh mereka yang bukan Islam tetapi telah menular masuk ke dalam pemikiran sebahagian besar umat Islam sendiri. Aplikasi sistem undang-undang antarabangsa Islam hanya dilihat dalam perspektif *Dar al-Islam* dan *Dar al-Harb*. Takrif yang begitu jumud telah diberikan terhadap dua terminologi ini yang telah menghasilkan keraguan terhadap undang-undang antarabangsa Islam.¹¹

Walaupun telah ada beberapa usaha yang dilakukan untuk merealisasikan pelaksanaan undang-undang antarabangsa Islam tetapi usaha itu hanya sampai ke peringkat kertas kerja dan resolusi mesyuarat dan perbincangan. Cita-cita penubuhan

Mahkamah Antarabangsa Keadilan Islam (*The International Islamic Court of Justice*) sebagai tunggak utama kepada OIC sehingga ke hari ini masih belum menjadi kenyataan. Begitulah juga halnya dengan lain-lain institusi yang telah dirangka untuk mewujudkan kerjasama di peringkat antarabangsa di kalangan negara-negara Islam.

Prinsip-prinsip Utama Undang-undang Antarabangsa Islam

Di antara prinsip utama yang telah digariskan oleh Islam dalam hal yang berkaitan dengan undang-undang ini adalah:

1. Keadilan

Perkara ini ditegaskan dengan jelasnya oleh al-Qur'an melalui firman Allah Azza wa Jall:

“Wahai orang-orang yang beriman, hendaklah kamu menjadi orang yang benar-benar menegakkan kebenaran kerana Allah, menjadi saksi dengan adil. Dan jangan sekali-kali kebencianmu terhadap sesuatu kaum, mendorong kamu untuk berlaku tidak adil. Berlaku adillah, kerana adil itu lebih dekat kepada takwa. Dan bertakwalah kepada Allah, sesungguhnya Allah maha mengetahui apa yang kamu kerjakan”

Surah al-Maidah ayat 8

Konsep keadilan yang diarahkan oleh Allah Azza wa Jall di dalam ayat ini adalah lebih menyeluruh, malah mengatasi prinsip *international peace and security* seperti yang dirangka oleh carta PBB. Tujuan penciptaan manusia yang berbagai bangsa, keturunan, bahasa dan sebagainya adalah supaya mereka berkenalan dan bekerjasama di antara satu sama lain.

2. Kesamarataan

Firman Allah Azza Wa Jall:

“Wahai manusia, sesungguhnya kami menciptakan kamu dari seorang laki-laki seorang perempuan dan menjadikan kamu berbangsa bangsa dan bersuku suku supaya kamu saling kenal mengenal. Sesungguhnya orang yang paling mulia di antara kamu di sisi Allah ialah orang yang paling bertakwa di antara kamu. Sesungguhnya Allah maha mengetahui lagi maha mengenal”

Surah al-Hujurat ayat 13.

Ayat ini dengan jelas melihatkan prinsip kesamarataan antara kumpulan dan manusia di sisi Allah Azza Wa Jall.

Penutup

Tidak timbul di dalam sistem perundangan Islam konflik untuk mesabitkan kewujudan undang-undang antarabangsa. Yang mungkin timbul hanyalah mekanisma pelaksanaan sistem tersebut. Seperti yang telah ditakrifkan, pendukung utama sistem undang-undang antarabangsa adalah kewujudan negara (*state*). Pelaksanaan keseluruhan perintah Islam adalah satu tanggungjawab yang telah sedia dimaklumi. Hanyalah dengan pengwujudan sebuah daulah Islamiyah yang akan dapat memastikan teori undang-undang antarabangsa Islam terlaksana dalam menjamin konsep yang dibincangkan di atas.

NOTA KAKI

1. al-Ghunaimi, Muhammad Talaat, *Muslim Conception of International Law and the Western Approach*, Martinuss Nijhoff, The Hague 1968, h. 34.
2. Nussbaum, Arthur, *A Concise History of the Law of Nations*, New York, 1963, h. 4.
3. Akehurst, Micheal, *A Modern Introduction to International Law*, London, 1987, h. 3.
4. *Ibid*, h. 13.
5. *Ibid*, h. 14.
6. Banajah, Said Muhammad Ahmad, *al-Mabadi' al-Asasiyah Lill Alaqaat al-Dauliyah wa al-Diplumasiyah Waqt al-Silm wa al-Harb, Bayna al-Tasyri' al-Islami wa al-Qanun al-Dauli al-Am*, Beirut: Muasassah al-Risalah, 1985, h. 11.
7. Fiqh dari segi bahasanya adalah faham dan pada istilahnya pula adalah memahami hukum-hukum Syariah yang berbentuk amali yang diambil dari dalil-dalil yang terperinci. Pembahagiannya pula mencakupi bidang Ibadat, Ahwal Syakhsiyah (Undang-undang keluarga), al-Uqubat (undang-undang jenayah), Siyasa al-Syar'iyah (sistem politik dan pemerintahan negara), al-Siyar (Undang-undang antarabangsa), al-Mu'amalat dan Adab. Sila lihat takrif dan pembahagian ini di dalam *al-Madkhal al-Fiqhi al-Am* oleh Mustafa Ahmad al-Zarqa dan juga *al-Madkhal Ila al-Dirasaat al-Syari'ah al-Islamiyah* oleh Abdul Karim Zaidan.
8. Brownlie, Ian, *Basic Documents in International Law*, Oxford, 1989, h. 397.
9. Idem, *Principle of Public International Law*, Oxford, 1990, h. 3.
10. Gaber, Mohamed Hosny M., *The Early Islamic State With Special Reference to the Evolution of the Principle of Islamic International Law, 632-750 A. D.*, The American University, Washington, 1962, h. 34-35.
11. Sila lihat The Organisation of the Islamic conference oleh Abdullah Ahsan, terbitan IIIT, USA, 1988.