

KEKANGAN BURUH DALAM PEMBANGUNAN SEKTOR PERIKANAN DI SEMENANJUNG MALAYSIA

LABOUR CONSTRAINTS IN THE DEVELOPMENT OF THE FISHERIES SECTOR IN PENINSULAR MALAYSIA

Mazlan bin Majid¹

ABSTRAK

Penulisan ini memfokuskan kepada isu kekurangan sumber tenaga manusia tempatan dalam sektor perikanan marin di Semenanjung Malaysia. Kedudukan Semenanjung Malaysia yang menghadap Laut China Selatan di sebelah timur dan Selat Melaka serta Laut Andaman di sebelah barat membolehkan pihak kerajaan di Semenanjung Malaysia membangunkan sektor perikanan marin dengan mengembangkan aktiviti pengeluaran perikanan di Zon Ekonomi Eksklusif dan sehingga ke Lautan Pasifik. Input paling penting dalam apa-apa aktiviti ekonomi adalah sumber tenaga manusia. Pekerjaan sebagai nelayan di laut dalam yang bekerja di atas bot-bot besar adalah dari jenis aktiviti ekonomi yang memerlukan sumber manusia yang tahan lasak dalam melakukan kerja-kerja berbahaya dan berat. Keadaan ini telah menyebabkan pekerjaan sebagai nelayan di Malaysia kurang mendapat sambutan, sehingga sektor perikanan mengalami masalah kekurangan nelayan tempatan untuk bekerja di atas bot-bot perikanan di laut dalam. Data Perangkaan Perikanan Malaysia Tahun 2021 menunjukkan pembangunan sektor perikanan di Semenanjung Malaysia menghadapi masalah kekurangan tenaga kerja tempatan yang berminat untuk menjadi nelayan. Keadaan ini berpunca dari beberapa faktor yang menyebabkan pembangunan sektor perikanan di Semenanjung Malaysia tidak mencerminkan kedudukannya yang strategik di rantau ini untuk mengakses sumber-sumber perikanan di laut dalam dan lautan antarabangsa. Penulisan ini akan meneliti daya saing dan potensi sektor perikanan di Semenanjung Malaysia serta isu dan masalah utama yang dihadapi. Kekangan buruh sebagai isu utama dalam usaha mencapai pembangunan mampan perikanan akan diberi fokus dan seterusnya mencadangkan dasar dan peraturan jangka panjang untuk mengatasi masalah yang berlaku. Menurut laporan dari Banci Sendi 2017/2018 yang dijalankan oleh pihak Lembaga Kemajuan Ikan Malaysia (LKIM), populasi nelayan di Malaysia semakin meningkat usia mereka kerana tidak ramai golongan muda yang berminat menjadi nelayan pelapis. Daripada segi demografi nelayan, didapati lebih separuh nelayan berumur 50 tahun dan ke atas, manakala hanya satu perempat sahaja yang berumur antara 20 hingga 39 tahun. Kurangnya minat golongan muda untuk terlibat sebagai nelayan telah menyumbang kepada kemerosotan kemajuan sektor perikanan sebagai penyumbang pembangunan ekonomi yang penting bagi masyarakat di pesisir pantai. Penulisan ini akan meneliti isu-isu yang berkaitan dengan populasi nelayan muda yang semakin berkurangan sehingga menjejaskan usaha pembangunan sektor perikanan di Malaysia pada masa hadapan.

Kata Kunci: Nelayan, Buruh, Populasi, Penuaan, Perikanan

ABSTRACT

This writing focuses on the issue of lack of local human resources in the marine fisheries sector in Peninsular Malaysia. The position of Peninsular Malaysia overlooking the South China Sea to the east and the Straits of Malacca and the Andaman Sea to the west allows the government in Peninsular Malaysia to develop the marine fisheries sector by expanding fisheries production activities in the Exclusive Economic Zone and up to the Pacific Ocean. The most important input in any economic activity is human resources. Employment as a deep-sea fisherman working on large boats is from the type of economic activity that requires hardy human resources in performing dangerous and heavy work. This situation has resulted in poor employment as a fisherman in Malaysia, resulting in a shortage of local fishermen to work on deep-sea fishing boats. The Malaysian Fisheries Statistics Data 2021 shows that the development of the fisheries sector in Peninsular Malaysia is facing a shortage of local workers who are interested in becoming fishermen. This is due to a number of factors which cause the development of the fisheries sector in Peninsular Malaysia not to reflect its strategic position in the region to access fishery resources in the deep sea and international oceans. This writing will examine the competitiveness and potential of the fisheries sector in Peninsular Malaysia as well as the major issues and problems faced. Labor constraints as a key issue in the pursuit of sustainable development of fisheries will be given focus and further propose long-term policies and regulations to address the problems. According to a report from the 2017/2018 Joint Census conducted by the Malaysian Fisheries Development Authority (LKIM), the fishing population in Malaysia is ageing as there are not many young people interested in becoming fisherman. In terms of fisherman demographics, more than half of fishermen are aged 50 years and above, while only a quarter are between 20 and 39 years old. The lack of interest among young people to be involved as fishermen has contributed to the decline in the development of the fisheries sector as an important contributor to economic development for coastal communities. This writing will examine issues related to the dwindling young fisherman population which is affecting the future development of the fisheries sector in Malaysia.

Keywords: Fisherman, Labour, Population, Aging, Fisheries

PENGENALAN

Sektor perikanan marin merupakan suatu sektor ekonomi primer yang penting kepada penduduk di negara-negara yang mempunyai sempadan maritim. Di peringkat dunia, sektor perikanan telah memberi pulangan besar kepada negara-negara yang berjaya membangunkan sumber perikanan sebagai salah satu cabang ekonomi yang signifikan dalam menyumbang kepada penyediaan peluang pekerjaan dan Keluaran Dalam Negara Kasar. Masalah kekurangan sumber tenaga manusia tempatan dalam sektor perikanan di Malaysia telah terserlah pada tahun-tahun 1980an apabila pihak kerajaan mula ingin mengalihkan kebergantungan sektor perikanan dari zon pinggir pantai (kurang 30 batu nautika dari garis pantai. Dalam tempoh masa berkenaan, nelayan di zon pinggir pantai cuba dipindahkan ke sektor perikanan laut dalam dengan menggunakan bot-bot besar berenjin dalam dan beroperasi menggunakan pukut moden, iaitu pukut tunda dan pukut jerut. Nelayan tempatan yang beroperasi di zon pinggir pantai tidak dapat mengadaptasi penggunaan teknologi moden di atas bot-bot besar laut dalam. Keadaan pada masa berkenaan telah membawa kepada isu kekurangan pendaratan ikan dan isu ketiadaan jumlah nelayan yang

cukup untuk bekerja di atas bot laut dalam. Ramai kalangan nelayan pada masa itu telah berpindah ke sektor-sektor ekonomi lain di daratan, seperti menyertai skim-skim pembangunan tanah FELDA dan FELCRA. Langkah jangan pendek kerajaan pada masa itu adalah dengan menjalinkan kerjasama perikanan laut dalam dengan Kerajaan Thailand. Nelayan-nelayan Thai yang berpengalaman mengoperasikan bot-bot perikanan laut dalam ini telah diberi permit untuk beroperasi di kawasa perairan ZEE Malaysia. Hasrat kerajaan Malaysia pada masa itu adalah untuk membolehkan nelayan tempatan menyertai bot-bot perikanan Thailand dan belajar kaedah dan teknik perikanan di laut dalam dengan lebih berkesan. Namun demikian, strategi ini tidak berjaya dan sektor perikanan laut dalam di Malaysia masih lagi bergantung kepada nelayan asing dari Thailand, Indonesia dan Filipina. Sehingga kini, isu kurangnya penyertaan nelayan tempatan, khususnya golongan dalam sektor perikanan di laut dalam masih lagi belum dapat diatasi dengan jayanya walaupun pelbagai program telah dilaksanakan oleh pihak kerajaan sejak era 1980an lagi.

POTENSI SEKTOR PERIKANAN MARIN

Malaysia mempunyai kawasan Zon Ekonomi Eksklusif (ZEE) seluas 334,671 kilometer persegi dan menduduki tempat ke 62 dari 152 buah negara di dunia. Di Asia Tenggara, Malaysia menduduki tempat ke 5 dari segi keluasan ZEE. Namun demikian, di peringkat Asia Tenggara, daya pengeluaran perikanan Malaysia hanya sebanyak 4.15 tan metrik bagi setiap kilometer persegi ZEE pada tahun 2020. Daya pengeluaran ini adalah rendah berbanding negara lain seperti Vietnam yang mencatatkan daya pengeluaran perikanan sebanyak 7.84 tan metrik bagi setiap kilometer persegi ZEE dan Thailand sebanyak 5.09 tan metrik bagi setiap kilometer persegi ZEE. Walaupun keluasan ZEE Thailand sebanyak 299,397 kilometer persegi ZEE, lebih kecil dari Malaysia, namun sektor perikanan marin di Thailand jauh mengatasi kemajuan sektor perikanan di Malaysia, seperti yang ditunjukkan dalam Jadual 1 di bawah.

Jadual 1: Keluasan Kawasan ZEE dan Pendaratan Ikan Marin Negara-Negara Asia Tenggara Tahun 2020

Negara	Keluasan ZEE (KM persegi)**	Peratus	Pendaratan Ikan Marin Tahun 2021 (Tan)*	Peratus	Daya Pengeluaran (Tan / KM ²)
Indonesia	6,159,032.00	64.93	6,494,432.19	41.63	1.05
Filipina	1,590,780.00	16.77	1,767,259.16	11.33	1.11
Myanmar	532,775.00	5.62	1,010,486.50	6.48	1.90
Vietnam	417,663.00	4.40	3,273,475.38	20.98	7.84
Malaysia	334,671.00	3.53	1,387,379.02	8.89	4.15
Thailand	299,397.00	3.16	1,523,579.66	9.77	5.09
Timor-Leste	77,051.00	0.81	8,300.00	0.05	0.11
Kemboja	62,515.00	0.66	122,700.00	0.79	1.96
Brunei	10,090.00	0.11	13,091.01	0.08	1.30
Singapura	1,067.00	0.01	1,417.69	0.01	1.33
Jumlah Asia Tenggara	9,485,041.00	100.00	15,602,120.61	100.00	1.64

Sumber : *Hasil kiraan data dari Fishstat Plus, FAO 2022, ** Searound Us Project di <http://www.searoundus.org/>

Akses terbuka ke Lautan Hindi, Laut China Selatan dan Lautan Pasifik membolehkan nelayan-nelayan di Semenanjung Malaysia meneroka sumber-sumber yang mempunyai potensi sangat besar untuk dibangunkan, khususnya di ZEE dan perairan antarabangsa. Namun demikian, potensi yang ada ini tidak dapat diusahakan dengan jayanya kerana masalah kekurangan buruh / nelayan yang telah lama mengekang kemajuan sektor perikanan laut dalam di Malaysia. Dari aspek pendapatan, didapati nelayan Zon C menunjukkan purata pendapatan dari penangkapan ikan yang tertinggi iaitu RM8095 dan nelayan kategori pemilik bot pula sebanyak RM2927. Purata pendapatan paling rendah dapat dilihat di kalangan nelayan Zon A (RM1546) dan nelayan dari kategori awak-awak (RM1099) (Banci SENDI 3 2017/2018). Perbezaan ketara pendapatan nelayan mengikut zon ini mencerminkan keperluan untuk menggalakkan lebih ramai generasi muda tempatan dapat menggantikan nelayan asing dan mendapat pendapatan yang sangat lumayan.

ULASAN KAJIAN LEPAS

Kajian mengenai sektor perikanan di Malaysia dan masalah mengenai kekurangan buruh dan nelayan tempatan telah banyak dijalankan oleh ramai pengkaji. Kajian-kajian yang dijalankan telah menjelaskan bahawa golongan belia tidak berminat untuk bekerja sebagai petani/nelayan kerana mereka beranggapan bahawa pekerjaan seperti ini tidak menjanjikan pendapatan yang lumayan (Abbas & Binsin, 2008). Keadaan ini menyebabkan sektor perikanan kekurangan golongan pelapis dan seterusnya membantutkan usaha pembangunan sektor berkenaan secara mampan.

Walaupun kebanyakan daripada penduduk di luar bandar hanya bergantung kepada pekerjaan dalam bidang pertanian/nelayan sahaja, namun golongan belia tidak berminat untuk bekerja sebagai petani/nelayan kerana mereka beranggapan bahawa pekerjaan seperti ini tidak menjanjikan pendapatan yang lumayan (Abbas & Binsin, 2008). Persepsi golongan muda terhadap bidang pekerjaan nelayan berkenaan sebenarnya tidaklah benar sepenuhnya. Pendapatan dalam aktiviti perikanan apabila dijalankan dengan bersungguh dan mengikut amalan yang moden dan baik mampu juga menjana pendapatan yang lumayan. Kajian komuniti nelayan di Endau, Mersing, Johor mendapati purata pendapatan seorang nelayan boleh mencecah RM3001 sehingga RM5000 yang terdiri dari 8 peratus responden dan RM5000 ke atas pula terdiri dari 7 peratus responden kajian (Abdullah & Zamri, 2021). Data ini menunjukkan pendapatan sebagai seorang nelayan boleh melebihi RM5000.00 apabila ia dapat dijalankan dengan cara yang betul.

Antara isu besar yang menjejaskan aktiviti perikanan para nelayan, khususnya zon pinggir pantai adalah pengezonan perairan laut sejauh 2 batu nautika terhadap pulau-pulau yang telah digazetkan sebagai Zon Taman Laut lalu menyebabkan punca rezeki nelayan pantai menjadi semakin kurang. Batasan ruang untuk menjalankan aktiviti menangkap ikan akhirnya mencetuskan konflik sosio-ekonomi nelayan pantai di kawasan perairan Mersing seperti masalah kemiskinan (Azima Abdul Manaf, Mohd Samsudin, Suhana Saad, & Mokhtaraji, 2012). Selain itu, dalam kalangan nelayan sendiri telah berlakunya pertembungan dan persaingan dalam usaha perikanan di kawasan yang sama. Temu bual dengan beberapa orang nelayan yang mempunyai peralatan untuk jarak aktiviti kurang daripada 5 batu nautika menjelaskan bahawa mereka mempunyai masalah dengan nelayan pukut tarik dan pukut tunda (Azima Abdul Manaf et al., 2012). Masalah konflik nelayan dan zon pemeliharaan Taman Laut dan konflik di kalangan kumpulan nelayan yang berbeza teknologi dan modal telah menyebabkan aktiviti perikanan pinggir pantai tidak lagi kondusif untuk dibangunkan. Keadaan ini memerlukan golongan nelayan memindahkan aktiviti ke kawasan perikanan baru di laut dalam dan laut antarabangsa.

Dalam konteks pembangunan perikanan laut dalam di negara ini, terdapat dua set data yang mencerminkan masalah psikologi kelompok sasar. Pertama, sehingga 1992 sebanyak 997 lesen laut dalam telah dikeluarkan oleh Jabatan Perikanan Malaysia tetapi daripada jumlah tersebut hanya 524 buah bot laut dalam sahaja yang beroperasi (Utusan Malaysia, 13 Ogos 1993). Kedua, sejak tahun 1987 sehingga akhir tahun 1989, Jabatan Perikanan Malaysia telah melatih seramai 696 orang pelatih nelayan laut dalam di Institut Latihan Perikanan di Batu Maung, Pulau Pinang. Namun demikian, selepas latihan hanya 10 peratus sahaja daripada mereka yang didapati bekerja dalam sektor perikanan di laut dalam, sedangkan 50 peratus bekerja sebagai nelayan pantai dan bakinya iaitu 40 peratus bekerja sama ada dalam bidang yang berkaitan dengan perikanan atau di luar sektor perikanan (Jabatan Perikanan, 1990 dipetik Haider, 1994).

Meskipun Kerajaan boleh menyediakan berbagai-bagai kemudahan bagi mempergiat aktiviti pembangunan di negara ini, namun kejayaannya tetap bergantung kepada usaha dan aspek-aspek psikologi mereka (golongan sasar) seperti persepsi, kecenderungan, citarasa, motif kerja dan halangan-halangan luaran yang lain (Haider, 1994). Pertama, kekurangan modal kerana pengusaha sukar mendapat pinjaman disebabkan ketiadaan harta untuk dijadikan cagaran. Kedua, pengusaha sukar mendapat pekerja tempatan. Masalah kedua tidak mudah dijawab kerana kemungkinan terdapat sebab-sebab yang menyentuh soal peribadi atau personaliti kelompok sasar (Haider, 1994). Kajian mengenai mengapa rakyat tempatan, khususnya golongan muda kurang berminat untuk terlibat dalam sektor perikanan tangkapan, khususnya di laut dalam perlu dicari puncanya sebelum dapat menangani isu berkenaan. Masalah kurangnya minat golongan muda ini sebenarnya mempunyai kaitan juga dengan aspek-aspek psikologi kelompok sasar (Haider, 1994).

Kajian oleh Ibrahim, 2001 menunjukkan sebanyak 70 peratus daripada para nelayan tradisi yang berusia 45 tahun ke atas yang ditemui, menyatakan kurang minat mereka untuk beralih kepada pekerjaan baru kerana mereka telah sebatu dengan 'kerja laut'. Namun, sekiranya keadaan memaksa, mereka tiada pilihan dan akan juga menyertai sektor pelancongan walau apa pun bentuk pekerjaan yang ditawarkan, manakala lebih 90 peratus para belia di kawasan kajian mengidamkan kerja di sektor perhotelan dengan alasan suasana kerjanya yang menarik dan lebih glamor berbanding dengan kerja sebagai nelayan (Ibrahim, 2001).

Masalah kekurangan nelayan juga berpunca dari migrasi ke kawasan-kawasan pembangunan baru seperti yang berlaku sekitar tahun 1970an dan ini boleh dikaitkan dengan dasar pembangunan tanah persekutuan anjuran kerajaan ketika itu. Gelombang pertama berlaku sekitar tahun 1970an dan ini boleh dikaitkan dengan dasar pembangunan tanah persekutuan anjuran kerajaan ketika itu. Pelaksanaan dasar pembangunan tanah sedemikian telah menggalakkan perpindahan ramai isi rumah dari sekitar gugusan kepulauan Mersing untuk menyertai skim-skim tanah rancangan FELDA yang terdapat di tanah besar Mersing, Johor seperti ke FELDA Tenggaroh mahupun di negeri-negeri lain di Malaysia terutamanya Pahang (Mustaffa Omar et al., 2011).

Kajian di Mersing oleh Mustaffa Omar dan lain-lain, 2011 juga mendapati migrasi nelayan ke sektor dan kawasan lain didorong oleh tindakan pihak kerajaan Persekutuan dan kerajaan negeri Johor yang telah menggazet beberapa pulau kecil yang berpenghuni di sekitar kepulauan Mersing sebagai kawasan Taman Laut (melalui penguatkuasaan Akta Perikanan 1985) dan sebagai kawasan Taman Negara (melalui penguatkuasaan Enakmen Perbadanan Taman Negara Johor 1989) pada tahun 1999 (Mustaffa Omar et al., 2011). Penyelesaian kepada masalah kawasan tangkapan ikan pinggir pantai yang semakin mengecil dan dikawal ketat oleh pihak berkuasa untuk mengekalkan kemampunan kawasan perikanan pinggir pantai adalah dengan membangunkan sektor perikanan di laut dalam. Industri perikanan laut dalam merupakan perikanan tangkapan yang mempunyai potensi yang tinggi untuk menyumbang kepada sekuriti makanan negara. Strategi bagi memodenkan dan mentransformasikan perikanan tangkapan salah satunya adalah dengan membangunkan sumber manusia di sektor perikanan laut dalam (Norfatihah Othman, &, & Sa'at, 2019).

Apa sedang berlaku dalam komuniti nelayan pinggir pantai hari ini memerlukan suatu program transformasi pihak kerajaan untuk meningkatkan taraf sosio ekonomi mereka dengan membangunkan sumber perikanan baru di laut dalam. Berdasarkan temu bual mendalam bersama 15 orang ketua isi rumah komuniti nelayan, terdapat lima tema cabaran hidup miskin yang dialami oleh komuniti nelayan di kawasan kajian iaitu: (a) kesukaran menampung perbelanjaan harian; (b) kesukaran memiliki aset; (c) kesukaran melanjutkan pendidikan; (d) keperluan melakukan pekerjaan sampingan dan (e) ancaman gejala sosial (Ramli, Sheikh Dawood, & Mohd Som, 2019). Cabaran utama yang dihadapi oleh komuniti nelayan di Tanjung Dawai dalam mendapatkan akses kesihatan, iaitu masalah kewangan untuk mendapatkan rawatan, jarak ke hospital/klinik yang jauh dari tempat tinggal, dan tempoh menunggu yang lama untuk mendapatkan rawatan (Sheikh Dawood, Ramli, & Mohd Som, 2021).

Hasil kajian oleh Zal, 2016 pula menunjukkan penggunaan masa lapang responden menunjukkan tidak banyak elemen pembinaan kapasiti yang dilakukan oleh responden, sama ada ke atas kemahiran nelayan yang sedia ada atau usaha untuk mendapatkan kemahiran baru (Zal, 2016). Masalah kemiskinan nelayan ini boleh diatasi apabila generasi baru nelayan yang ada dapat dibangunkan kemahiran dan sikap mereka untuk melihat peluang yang besar dalam sektor perikanan moden di laut dalam. Masalah penghijrahan belia dari desa ke bandar menjadi punca kemerosotan tenaga kerja dalam sektor perikanan (Wan Mohd Zaifurin Wan Nawang @ Wan Ahmad, & Isa, 2009) akan dapat dikurangkan apabila infrastruktur perikanan laut dalam seperti kompleks pendaratan ikan akan dapat menyediakan peluang pekerjaan kepada golongan muda tempatan.

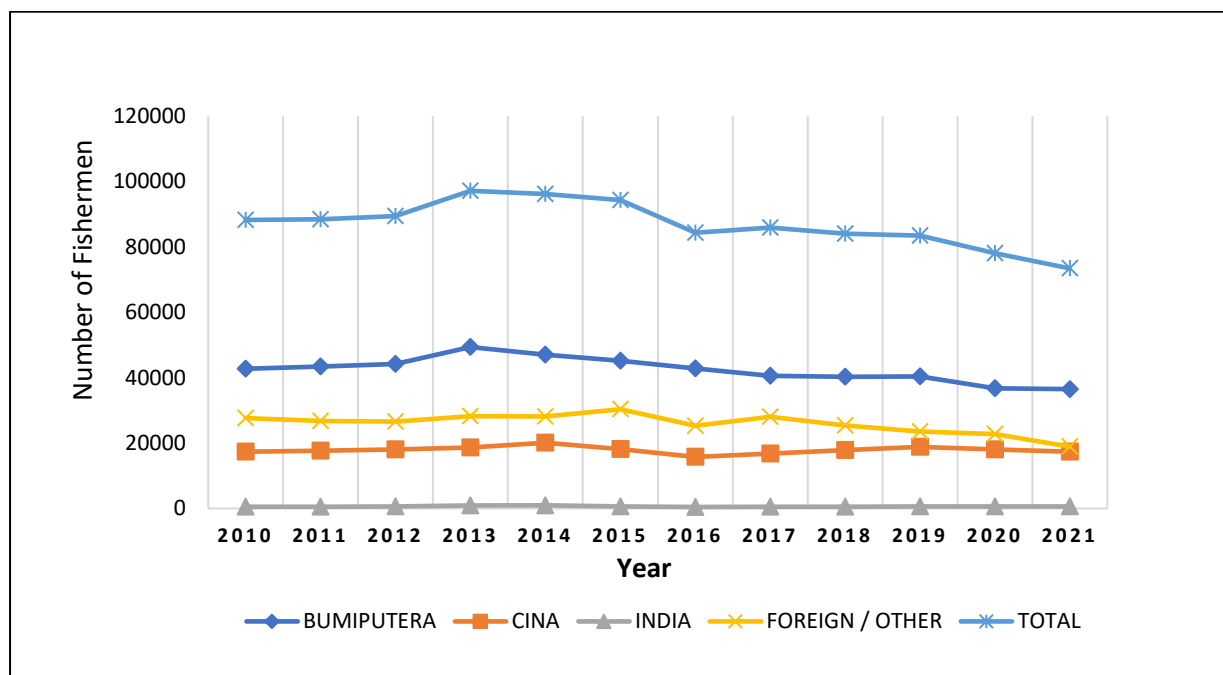
Sebagai kesimpulan, kajian yang ada menunjukkan punca utama hilangnya minat golongan pelapis muda untuk terlibat dalam sektor perikanan, khususnya laut dalam adalah keadaan sosio ekonomi nelayan yang telah memperlihatkan sektor perikanan tidak menjanjikan kesenangan hidup. Masalah kemiskinan kehidupan nelayan sering diperkatakan oleh masyarakat dan pihak kerajaan sendiri menyedari nelayan di Malaysia adalah antara golongan yang sering berada dalam lingkungan kemiskinan. Persepsi-persepsi negatif inilah yang telah menjadi alasan kenapa golongan muda melihat sektor perikanan tidak menjanjikan masa hadapan yang baik buat mereka sedangkan potensi sektor perikanan di laut dalam sangat besar untuk diteroka oleh golongan muda. Memahami realiti sebenar sektor perikanan dan potensi yang ada akan dapat membantu pihak kerajaan merancang usaha berterusan untuk mencapai pembangunan mampan sumber perikanan dan dalam masa sama meningkatkan penyertaan golongan muda, penyediaan peluang pekerjaan dan pembangunan masyarakat setempat.

ISU KEKANGAN BURUH DALAM SEKTOR PERIKANAN

Buruh dalam sektor perikanan terdiri dari nelayan dan pekerja-pekerja sokongan di atas bot, jeti-jeti serta pelabuhan perikanan. Golongan ini merupakan penentu kepada jatuh bangun sektor perikanan di sesebuah kawasan atau negara. Tanpa adanya sumber tenaga manusia yang mencukupi untuk mengerakkan aktiviti penangkapan ikan di laut akan menyebabkan pembangunan sektor perikanan dan seluruh rantaianya akan terjejas. Produktiviti yang berterusan secara mampan sektor perikanan dapat menjamin sumbangan berterusan sektor ini sebagai cabang pengeluaran sumber asas kehidupan manusia iaitu sumber protein makanan. Kelestarian pembangunan sektor perikanan ini pula ditentukan oleh penyertaan berterusan golongan pelapis muda ke dalam sektor perikanan, khususnya di laut dalam.

Sumber tenaga manusia (nelayan) yang bekerja di atas vesel-vesel penangkapan ikan berlesen di Semenanjung Malaysia pada tahun 2021 adalah seramai 73,433 orang (Perangkaan Perikanan Malaysia 2021). Dari segi output sektor, pendaratan ikan di Semenanjung Malaysia pada tahun 2021 adalah sebanyak 955,106 tan metrik (Perangkaan Perikanan Malaysia 2021). Pada tahun 2021, terdapat seramai 17,486 orang nelayan asing yang bekerja di atas vesel

penangkapan ikan berlesen di Semenanjung Malaysia yang merangkumi 24 peratus nelayan di Semenanjung Malaysia yang berjumlah 73,433 orang (Perangkaan Perikanan Tahunan 2021). Pada tahun sebelumnya, tahun 2020, terdapat seramai 22,149 orang nelayan asing yang bekerja di atas vesel penangkapan ikan berlesen di Semenanjung Malaysia. Jumlah nelayan asing pada tahun 2020 ini merangkumi 28.35 peratus nelayan di Semenanjung Malaysia yang berjumlah 78,117 orang nelayan (Perangkaan Perikanan Tahunan 2020). Walaupun data ini menunjukkan penurunan disebabkan penularan Covid-19 pada tahun 2020 dan 2021, namun trend jumlah nelayan asing di Semenanjung Malaysia sentiasa mengatasi bilangan nelayan berbangsa Cina dan India sejak berdekad yang lalu (Sila lihat Rajah 1).



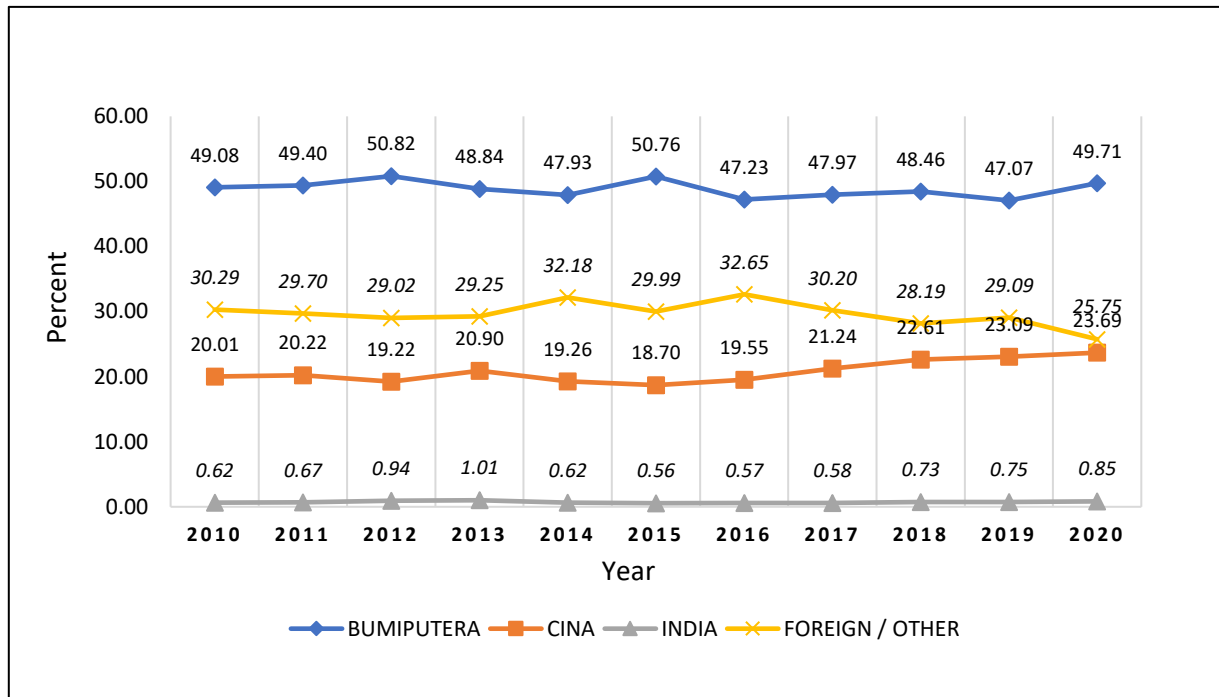
Rajah 1: Bilangan Nelayan di Semenanjung Malaysia Mengikut Bangsa Nelayan Tahun 2010 – 2021

Sumber : Disesuaikan dari Perangkaan Tahunan Perikanan 2021 dan pelbagai tahun.

Nelayan asing dari pelbagai negara jiran seperti Thailand, Indonesia, Vietnam dan lain-lain terlibat dalam aktiviti perikanan di Zon C (laut dalam) dengan daya pengeluaran lebih tinggi dan pendapatan yang jauh lebih lumayan berbanding nelayan tempatan. Kebanyakan nelayan tempatan pula terlibat dalam aktiviti penangkapan ikan di Zon A, yang hanya beroperasi di zon yang paling hampir dengan pantai dengan menggunakan bot berenjin sangkut dan perkakasan menangkap ikan skala kecil-kecilan seperti pukut hanyut. Keadaan ini telah menyebabkan daya pengeluaran mereka rendah dan pendapatan juga rendah. Keadaan ini memperlihatkan nelayan tempatan yang ada tidak berdaya saing untuk menyertai sektor perikanan moden di laut dalam.

Kekurangan nelayan tempatan yang berminat untuk menyertai sektor perikanan moden di laut dalam telah lama menjadi masalah kepada pihak kerajaan untuk membangunkan potensi yang ada di laut dalam di laut antarabangsa. Pihak Kerajaan Malaysia, melalui agensinya Lembaga Kemajuan Ikan Malaysia dan Jabatan Perikanan telah lama berusaha untuk menyelesaikan masalah kekurangan sumber tenaga tempatan untuk bekerja di atas bot-bot perikanan di laut dalam. Sehingga ke hari ini, usaha berkenaan tidak menunjukkan kejayaan yang

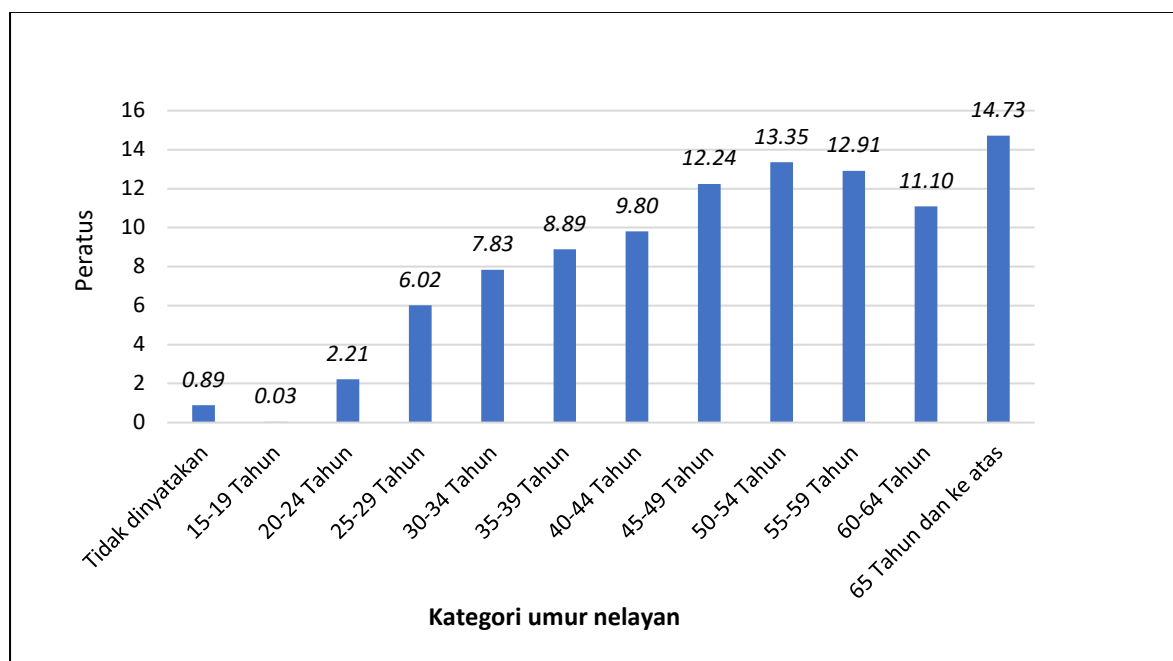
memberangsangkan kerana sejak berdekad-dekad yang lalu sehingga ke hari ini sektor perikanan laut dalam. Sektor perikanan di Semenanjung Malaysia masih bergantung kepada sumber tenaga nelayan asing tidak kurang dari sesuku dari jumlah nelayan yang ada. Trend penggunaan nelayan asing di Semenanjung Malaysia ini berada dalam lingkungan 25 peratus ke 35 peratus dari jumlah sumber tenaga manusia yang ada. Keadaan ini bermakna, sumber tenaga nelayan tempatan secara keseluruhannya adalah di bawah 75 peratus sahaja (Sila lihat Rajah 2).



Rajah 2: Peratusan Nelayan di Semenanjung Malaysia Mengikut Bangsa Nelayan Tahun 2010 – 2021

Sumber : Disesuaikan dari Perangkaan Tahunan Perikanan 2021 dan pelbagai tahun.

Keadaan nelayan tempatan yang majoritinya berada dalam sektor perikanan pinggir pantai (Zon A) telah menyebabkan produktiviti mereka rendah. Keadaan nelayan yang tidak produktif ini ada kaitan dengan penggunaan perkakasan kecil-kecilan dan tradisional. Selain itu, isu kepupusan sumber ikan di zon pinggir pantai yang berpunca dari eksploitasi berlebihan juga menyumbang kepada produktiviti yang rendah. Laporan Banci SENDI tahun 2017/2018 pula menjelaskan keadaan nelayan tidak produktif ini ada kaitannya dengan faktor umur nelayan. Pecahan umur nelayan menunjukkan lebih separuh (52.09 peratus) nelayan tempatan yang ada berumur lebih 50 tahun yang merupakan peringkat umur yang tidak lagi begitu produktif kerana faktor umur dan kesihatan. Apa yang lebih membimbangkan, sejumlah besar nelayan yang berumur lebih 60 tahun yang menyumbang sebanyak 25 peratus dari jumlah nelayan yang ada. Golongan nelayan tua ini akan keluar dari sektor dalam tempoh 5-10 tahun yang akan datang dan ini pasti akan memberi kesan yang serius kepada sumber manusia dalam sektor perikanan apabila usaha lebih awal tidak dilakukan untuk menarik penyertaan golongan muda (Sila lihat Rajah 3). Penyertaan golongan muda akan dapat mengubah keadaan ini, namun demikian, golongan muda kurang minat menjadi nelayan.



Rajah 3 : Peratusan Nelayan di Malaysia Mengikut Kumpulan Umur Tahun 2017

Sumber : Banci SENDI 2017/2018

Penyertaan nelayan asing merugikan negara melalui tukaran wang asing serta membantutkan usaha kerajaan menyediakan peluang pekerjaan kepada rakyat tempatan. Nelayan asing ini terlibat dalam aktiviti penangkapan ikan di Zon C, yang merupakan zon laut dalam yang sangat tinggi produktiviti. Nelayan di Zon C ini menggunakan bot berenjin dalam dan perkakasan moden berskala besar, iaitu pukut tunda dan pukut jerut. Daya pengeluaran nelayan di Zon C ini lebih tinggi dan ini telah membolehkan mereka mendapat pendapatan yang lumayan. Keadaan yang berlaku ini mencerminkan berlakunya keadaan tidak seimbang dalam pembangunan sektor perikanan di Semenanjung Malaysia yang memperlihatkan isu kekurangan nelayan tempatan dan keadaan mereka yang tidak berdaya saing untuk menyertai sektor perikanan moden di laut dalam.

Berdasarkan kepada laporan Banci SENDI 2017/2018 (Banci Sosio Ekonomi dan Isi Rumah Nelayan, Tahun 2017), didapati majoriti nelayan memilih untuk berehat atau tidak bekerja semasa tidak ke laut. Sebab utama yang menyebabkan nelayan tidak turun ke laut adalah faktor cuaca, keadaan air laut dan masalah bot atau peralatan rosak. Berdasarkan situasi yang dialami oleh sektor perikanan pinggir pantai di Zon A, adalah jelas para nelayan tidak produktif dan ini ada kaitannya dengan faktor umur yang tidak membolehkan mereka bergiat aktif untuk meningkatkan produktiviti, pendapatan dan taraf hidup mereka. Selain itu, peralatan dan perkakasan berskala kecil yang mereka ada tidak sesuai digunakan semasa musim tengkujuh kerana keadaan laut yang bergelora tidak selamat untuk bot-bot kecil nelayan beroperasi.

Perubahan penting yang boleh membawa kepada kemajuan sektor perikanan dan peningkatan pendaratan ikan di Semenanjung Malaysia adalah peningkatan penyertaan golongan muda dalam aktiviti penangkapan ikan, terutamanya di laut dalam. Penyertaan golongan muda yang lebih sihat, cergas dan bersemangat akan dapat mengubah keadaan sektor perikanan di Malaysia amnya dan di Semenanjung Malaysia khasnya, kepada sektor yang lebih berdaya saing dan memberi sumbangan yang lebih signifikan kepada pembangunan ekonomi masyarakat. Namun demikian, golongan muda kurang minat dengan pekerjaan sebagai nelayan dan dalam masa sama nelayan sedia ada semakin tua. Keadaan yang berlaku di Semenanjung Malaysia ini telah menyebabkan pihak berkuasa terpaksa membenarkan penyertaan nelayan asing dalam sektor perikanan tangkapan marin di Malaysia. Penyertaan nelayan asing menggantikan nelayan

tempatan ini bukan sahaja merugikan negara melalui tukaran wang asing melalui perbelanjaan pembayaran gaji, namun ia juga telah membantutkan usaha kerajaan untuk meningkatkan penyediaan peluang pekerjaan kepada rakyat tempatan melalui pembangunan sektor perikanan di laut dalam.

Masalah kekurangan sumber tenaga manusia yang berlaku ini berpunca daripada ketiadaan perancangan dasar jangka panjang yang konsisten daripada pihak kerajaan. Dasar yang jelas visinya dan konsisten sangat penting dalam merancang proses pembangunan sektor perikanan supaya isu-isu yang timbul mempunyai jalan penyelesaian yang menguntungkan pihak-pihak berkepentingan dalam sektor perikanan di Malaysia.

SARANAN LANGKAH JANGKA PENDEK DAN PANJANG

Sebagai langkah jangka pendek, pihak kerajaan boleh meningkatkan daya tarikan pekerjaan sebagai nelayan moden di laut dalam. Selama ini masyarakat terdedah kepada tangkapan bahawa pekerjaan sebagai nelayan tidak ada masa hadapan dengan keadaan tahap sosio ekonomi yang rendah. Usia nelayan yang semakin menua kerana kurangnya penyertaan golongan belia sebagai nelayan adalah masalah yang akan menjejaskan produktiviti industri perikanan Malaysia di masa hadapan.

Bagi menarik lebih ramai golongan muda menyertai sektor perikanan, pihak kerajaan melalui agensi berkenaan haruslah memastikan kerjaya sebagai nelayan dapat memberi jaminan keselamatan kerja, contohnya dengan menyediakan jaminan bantuan persaraan. Selain itu, Elaun Sara Hidup nelayan sebanyak RM250 untuk nelayan Zon B dan RM300 untuk nelayan Zon A harus dikekalkan, selain menyediakan insentif sebanyak RM500 sebulan kepada nelayan muda untuk bekerja di atas bot-bot perikanan di laut dalam. Bayaran *piece rate* yang diberi menerusi Insentif Hasil Tangkapan Ikan pula perlu dinaikkan dari sebanyak RM0.10/kg kepada RM0.20/kg ikan yang didaratkan. Dengan adanya insentif yang menarik dari pihak kerajaan, golongan muda akan mula melihat peluang dan masa hadapan yang lebih cerah dalam sektor perikanan.

Sebagai suatu langkah jangka panjang, pihak kerajaan boleh mula merancang pembangunan sumber tenaga manusia yang terlatih dan berdaya tahan untuk meneroka sektor perikanan di laut dalam dan laut antarabangsa. Skim-skim latihan yang sebelum ini menemui kegagalan boleh dibangunkan semula dengan modul-modul yang sesuai dengan keperluan semasa sektor perikanan moden di laut dalam. Sebagai cara untuk membolehkan peserta memberi komitmen yang tinggi semasa menyertai latihan, maka pemilihan calon-calon peserta perlu dibuat dengan lebih teliti dan terbuka kepada lebih ramai rakyat Malaysia yang berkeelayakan. Langkah pertama ini sangat penting dalam menyediakan nelayan perintis di laut dalam yang akan menggantikan nelayan-nelayan asing secara berperingkat-peringkat.

Selain itu, pihak kerajaan juga boleh memikirkan untuk mengalihkan keutamaan sektor perikanan, dari kawasan perairan pinggir pantai ke laut dalam. Selama ini tumpuan aktiviti perikanan adalah di zon perairan pinggir pantai (kurang 30 batu nautika dari pantai) yang sekarang ini sedang mengalami masalah eksploitasi berlebihan yang telah menjejaskan ekosistem. Berdasarkan kepada data Banci SENDI 2017, didapati masalah sektor perikanan pinggir pantai inilah yang telah memberi gambaran negatif kepada pekerjaan sebagai nelayan kerana pendapatan yang jauh lebih rendah berbanding sektor perikanan di laut dalam. Usaha dan kerjasama yang berterusan oleh pihak-pihak berkepentingan seperti golongan nelayan, persatuan-persatuan nelayan, koperasi-koperasi nelayan dalam menyokong usaha kerajaan akan dapat meningkatkan penyertaan nelayan muda dan seterusnya meningkatkan prestasi sektor perikanan sebagai salah satu cabang aktiviti ekonomi penting di zon pinggir pantai.

KESIMPULAN

Dalam konteks sektor perikanan di Semenanjung Malaysia, ia juga boleh dilihat dari perspektif "suatu sistem" yang mempunyai (a) *input* (b) proses dan (c) *output*. Bagi memastikan "proses pembangunan" yang berlaku dalam sektor perikanan dapat diteliti dan difahami dengan mendalam sebagai satu sistem, maka setiap komponen dalam "Sistem Perikanan" yang merangkumi segala *input*, *proses* dan *ouput* perlu dapat dikenal pasti, diteliti fungsinya, difahami dan seterusnya dapat dibangunkan secara mampan apabila keadaan yang berlaku dalam sistem itu lebih jelas dari mana sumbernya dan bagaimana ia berfungsi. *Input* penting dalam sektor perikanan adalah sumber tenaga manusia, modal dan dasar/peraturan yang akan menentukan perjalanan sektor secara cekap untuk hasilkan *ouput* (pendaratan ikan dan kemakmuran ekonomi). Bagaimana hubungan antara sumber tenaga manusia sebagai *input* dalam suatu proses ekonomi untuk menghasilkan dan *ouput* ini akan lebih mudah difahami dan diuruskan dengan menggunakan pendekatan sistem. Keseimbangan di antara penyertaan sumber manusia dan usaha menggalakkan pembangunan sumber perikanan di kawasan baru di laut dalam sangat penting untuk membolehkan pihak berkepentingan dapat memaksimumkan pulangan dari sektor perikanan dan tidak merugikan untuk jangka masa panjang. Perancangan usaha pembangunan sektor perikanan di masa hadapan perlu memeriksa kesediaan dan ketersediaan sumber tenaga manusia yang mencukupi sebelum pihak kerajaan membuka lesen-lesen baru kepada pengusaha, sedangkan tenaga tempatan sangat kurang untuk menyambut dasar-dasar yang diperkenalkan sehingga terpaksa bergantung pada warganegara asing untuk mengerakkan aktiviti berkenaan.

SENARAI RUJUKAN

- Abbas, R. b. H., & Binsin, D. A. b. (2008). Fenomena Penghijrahan Belia Sabah dari Desa ke Bandar-bandar Utama di Malaysia. *SOSIOHUMANIKA*, 1(2), 331-352.
- Abdullah, A., & Zamri, N. N. N. (2021). Kesejahteraan Sosio-ekonomi Komuniti Nelayan di Endau, Mersing, Johor. *Malaysian Journal of Social Sciences and Humanities (MJSSH)*, 6(7), 199-207. doi:10.47405/mjssh.v6i7.901
- Azima Abdul Manaf, Mohd Samsudin, Suhana Saad, & Mokhtaraji, K. (2012). Konflik nelayan pantai di pulau-pulau di sekitar Mersing (Challenges of small-scale coastal fishermen in the islands around Mersing). *Journal of Tropical Marine Ecosystem* (1), 31-43.
- FAO (2022). *Fishery and Aquaculture Statistics. Global capture production 1950-2020* (FishStatJ). In: FAO Fisheries and Aquaculture Division [online]. Rome. Updated 2022. www.fao.org/fishery/statistics/software/fishstatj/en
- Haider, M. (1994). *Persepsi Nelayan Melayu Terhadap Program Perikanan Laut Dalam: Satu Kajian Kes Di Mersing, Johor Darul Takzim*. (Ijazah Master Sains). Universiti Pertanian Malaysia, Serdang.
- Ibrahim, Y. (2001). Pembangunan Pelancongan dan Perubahan Komuniti Nelayan di Pulau Redang. *Akademika*, 59(Julai), 95-116.
- LKIM (2018). *Banci Sosioekonomi Nelayan Dan Data Isi Rumah (SENDI) KETIGA 2017/2018*. Lembaga Kemajuan Ikan Malaysia. Kementerian Pertanian dan Industri Asas Tani Malaysia.

- Mustaffa Omar, Marsitah Mohd Radzi, Mohd Nasir Selamat, Azima Abdul Manaf, &, M. S., & Saim, N. J. (2011). Faktor Penentu dan Implikasi Fenomena Depopulasi Komuniti Pulau Kecil di Sekitar Mersing. *Journal of Tropical Marine Ecosystem* 1, 22-34.
- Norfatiha Othman, &, A. R. A. L., & Sa'at, N. H. (2019). Fasa Peralihan Nelayan Laut Dalam serta Kesan ke atas Ekonomi, Sosiobudaya dan Persekitaran (Transitional Phase of Deep-Sea Fishermen and Impact on Economic, Sociocultural and Environment). *Akademika* 89(2)(Julai), 169-185. doi: <https://doi.org/10.17576/akad-2019-8902-13>
- Jabatan Perikanan Malaysia (2021). *Perangkaan Tahunan Perikanan Malaysia 2021*. Kementerian Pertanian dan Industri Asas Tani Malaysia.
- Ramli, M. W., Sheikh Dawood, S. R., & Mohd Som, S. H. (2019). Cabaran hidup miskin dalam kalangan komuniti nelayan di Tanjung Dawai, Kedah. *Malaysian Journal of Society and Space*, 15(01). doi:10.17576/geo-2019-1501-05
- Sheikh Dawood, S. R., Ramli, M. W., & Mohd Som, S. H. (2021). Cabaran Mendapatkan Akses Kesihatan dalam kalangan Komuniti Nelayan di Tanjung Dawai, Kedah: Satu Tinjauan Awal. *Malaysian Journal of Social Sciences and Humanities (MJSSH)*, 6(3), 1-6. doi:10.47405/mjssh.v6i3.681
- Wan Mohd Zaifurin Wan Nawang @ Wan Ahmad, &, I. M., & Isa, A. M. M. (2009). Faktor Peramal Minat Belia Untuk Menjadi Nelayan: Satu Kajian Di Mukim Kuala Besut, Terengganu. *Jurnal Teknologi* 50 (E), 29–52.
- Zal, W. A. A. (2016). Modal budaya dan kesannya ke atas kebergantungan kerja komuniti nelayan di Malaysia: Kajian kes nelayan Kuala Terengganu. *GEOGRAFIA Online. Malaysian Journal of Society and Space*, 12(Issue 4), 158 - 168.

¹Jabatan Pengajian Asia Tenggara, Fakulti Sastera dan Sains Sosial, Universiti Malaya, 50603 Kuala Lumpur. Email: mazlanmajid@um.edu.my